

Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Proponente:

UO BENI E SERVIZI

Oggetto:

PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI SERVICE DI LABORATORIO OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA ESPLETATA DALLA CENTRALE DI COMMITTENZA PUNTOZERO SCARL E RECEPITA CON DELIBERE DG N.878/2025 E N.1408/2025. PRESA D'ATTO SENTENZA CDS SEZ.III N.2475/2026 RELATIVA ALL'AGGIUDICAZIONE DEL LOTTO 1 - AREA SIERO E VARIE

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la proposta di delibera in oggetto di cui al num. Provv 0000494 del 07/04/2026 contenente:

*il Parere del Direttore Amministrativo Dott.ssa Roberta VOLPINI
il Parere del Direttore Sanitario Dr. Ottavio Alessandro NICASTRO*

Hash.pdf

(SHA256):6ed620c279b5ce3ffc5bf21ab85e208423dd09c23b23a06ec1b2155449c024d9

Firme digitali apposte sulla proposta:

Emanuela BACIOCCOLA, Pamela ASCANI, Roberta VOLPINI, Ottavio Alessandro NICASTRO

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Emanuele CIOTTI)



Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

Elenco allegati parte integrante:

OGGETTO: Procedura aperta per la fornitura di service di laboratorio occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria espletata dalla centrale di committenza PuntoZero scarl e recepita con Delibere DG n.878/2025 e n.1408/2025. Presa d'atto Sentenza CDS sez.III n.2475/2026 relativa all'aggiudicazione del lotto 1 - Area Siero e varie.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

RICHIAMATI i seguenti atti:

- Legge Regionale dell'Umbria n. 9 del 30.04.2014 e s.m.i. con la quale è stata disposta la costituzione, di una società consortile a responsabilità limitata denominata "Umbria Salute e Servizi", secondo il modello comunitario dell'in house providing, alla quale sono stati attribuiti fra l'altro una pluralità di servizi di interesse generale preordinati alla tutela della salute, e che, ai sensi dell'art. 9 della legge medesima, svolge anche le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità (CRAS), ai sensi dell'art.33 del D.Lgs. n.163/2006.
- Legge Regionale dell'Umbria n.13 del 4.8.2021 avente ad oggetto "*Disposizioni per la fusione per incorporazione di società regionali. Nuova denominazione della società incorporante: Punto Zero S.c.ar.l.*" con la quale è stata disposto fra l'altro la fusione per incorporazione di Umbria Digitale S.c.ar.l. in Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l., con contestuale modifica della denominazione di quest'ultima in PuntoZero S.c.ar.l., con efficacia dal 1.1.2022.
- ✓ Delibera del Direttore Generale n.878 del 5.8.2025 con la quale sono state recepite le determinazioni dell'Amministratore Unico di PuntoZero del 30.4.2025, del 26.5.2025 e del 9.7.2025 relative all'aggiudicazione della procedura aperta ai sensi dell'art.71 del d.lgs n.36/2023, in forma centralizzata, per la fornitura di service di laboratorio occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria (codice gara ANAC 9484285), prendendo atto che le forniture in oggetto sono state aggiudicate agli operatori economici indicati nella tabella sinottica allegato 4 all'atto medesimo:
 - per la durata di 60 mesi, con decorrenza dalla data di superamento del collaudo tecnico e funzionale di accettazione delle apparecchiature previamente interfacciate con il nuovo LIS di laboratorio di cui alla citata Delibera D.G. n.874/2024, ad eccezione del lotto 10 (comprensivo di soli materiali di consumo) che avrà decorrenza dalla data di stipula;
 - da effettuare secondo le modalità e i tempi riportati nel Capitolato Tecnico, nella documentazione tecnica di gara e nel GANTT che sarà concordato tra Azienda e Fornitore;
 - con facoltà di rinnovo di 24 mesi (anche singolarmente considerati), per gli importi annui definiti per singolo lotto, da comunicare al fornitore almeno 30 giorni prima della scadenza del contratto;
 - con facoltà di proroga per una durata massima pari a 9 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto, o alle condizioni patti e condizioni stabiliti nel contratto alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante, da comunicare al fornitore almeno 30 giorni prima della scadenza del contratto.
 - per un valore complessivo aziendale, per l'intera durata di 60 mesi di € 11.266.910,54 + iva al 22% ed un valore globale, comprensivo dell'eventuale attivazione dell'opzione di incremento del quinto d'obbligo, dell'opzione di rinnovo di 24 mesi e dell'opzione di proroga di 9 mesi, di € 20.618.446,29 € + iva.

- ✓ Sono stati confermati nelle more dell'adozione dei nuovi modelli organizzativi mediante apposita procedura aziendale che:
 - Il dirigente F.F. Acquisti Beni e Servizi, Dr.ssa Pamela Ascani, è il Responsabile Unico di Progetto (RUP) della presente procedura, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. n.36/2023, per le funzioni di supervisione indirizzo e coordinamento;
 - Il Direttore della U.O.C. Servizio Farmaceutico Aziendale è il responsabile del procedimento per la fase di programmazione ai sensi della DDG n. 1300/2017 Procedura PAC;
 - La Responsabile I.F.O. Acquisizione Beni Farmaceutici e Dispositivi in Vitro della U.O.C. Attività Tecniche - Acquisti Beni e Servizi è la responsabile del procedimento per la fase di affidamento e nel contempo anche responsabile della fase di esecuzione.
- ✓ È stato individuato quale Direttore dell'Esecuzione del contratto, ai sensi dell'art.114 del D.Lgs. n.36/2023 e dell'allegato II.14 al medesimo decreto, il Dr. Valerio Malagigi, dirigente medico in servizio presso la U.O.C. Diagnostica di Laboratorio Aziendale e Laboratorio Unico per lo Screening, disponendo che lo stesso dovrà curare la verifica di conformità per l'accertamento della regolare esecuzione delle forniture ai fini della successiva liquidazione da parte dei centri di risorsa U.O. Servizio Farmaceutico Aziendale, U.O.C. Area Economale e UOC Patrimonio e che si avvarrà per tutte le attività attinenti l'esecuzione del contratto, della collaborazione della Dr.ssa Caterina Benedetta Balucani, farmacista del servizio farmaceutico aziendale.
- ✓ È stato approvato lo schema di contratto relativo ai lotti di interesse di questa Azienda:
 - comprensivo dei modelli predisposti da CRAS (B1 e B2), relativi alla nomina quale responsabile del trattamento dei dati ai sensi dell'art. 28 del Regolamento Europeo sulla Protezione dei Dati Personali n. 679 del 27 aprile 2016,
 - con previsione, per i lotti 1, 2 e 3, per i quali erano pendenti ricorsi presso le competenti sedi della giustizia amministrativa, della clausola risolutiva espressa con integrale di rinuncia a pretese risarcitorie nel caso la centrale di committenza PuntoZero scarl e, di conseguenza, l'Azienda Sanitaria fossero risultare soccombenti nel giudizio amministrativo pendente ovvero, nell'ipotesi di eventuale ulteriore ricorso.
 - delegando per la stipula in modalità elettronica, mediante scrittura privata con registrazione in caso d'uso, ai sensi dell'art.18 del D.Lgs. n.36/2023, il Dirigente F.F. Acquisti Beni e Servizi, Dr.ssa Pamela Ascani.

CONSIDERATO che, relativamente al lotto N.1 (Area Siero) del quale era risultata aggiudicataria Roche Diagnostics spa:

- è stato presentato un ricorso innanzi al TAR Umbria da parte della seconda classificata Beckman Coulter srl (ricorso n.236/2025):
- PuntoZero scarl, con lettera registrata in arrivo al prot. n.0127485 del 02/07/2025 ed acquisita agli atti, ha comunicato che, all'esito delle discussioni del 24 giugno u.s. innanzi al TAR Umbria, le ricorrenti hanno rinunciato all'istanza cautelare aderendo alla calendarizzazione dell'udienza pubblica, proposta dal Collegio per il 7.10.2025 e che qualora le Aziende Sanitarie intendessero procedere alla sottoscrizione dei contratti, nelle more della trattazione del giudizio, sarà necessario informare le ricorrenti di tale volontà, nel termine di 10 giorni, al fine di consentire la riproposizione dell'istanza cautelare.

- in merito al ricorso pendente innanzi al TAR dell'Umbria (n.236/2025), per cui era prevista ulteriore udienza cautelare il 2/9/2025, la ricorrente Beckman Coulter srl ha rinunciato alla sospensiva.
- con nota del 9/9/2025, questa Azienda Sanitaria ha comunicato al RUP di Puntozero scarl (quale parte resistente nel suddetto giudizio) di aver appreso dell'avvenuta rinuncia alla misura cautelare da parte di Beckman Coulter srl e che, pertanto, nelle more di addivenire alla definizione nel merito, la medesima era tenuta a procedere alla stipula del contratto con l'aggiudicataria in virtù di quanto previsto dall'odierna disciplina dettata dall'art. 18 del D.Lgs. 36/2023, la quale non ammette di procrastinare il termine per la stipula del contratto pur in pendenza del contenzioso (salvo il caso di avvenuto riconoscimento di misure cautelari).
- in data 16.9.2025 si è pertanto proceduto alla stipula del contratto con la ditta aggiudicataria Roche Diagnostics spa, contratto registrato al nr. 249/2025 del repertorio USL 1, del valore per la durata di 60 mesi di € 2.994.851,92 + iva al 22% ed un valore globale, comprensivo dell'eventuale attivazione dell'opzione di incremento del quinto d'obbligo, dell'opzione di rinnovo di 24 mesi e dell'opzione di proroga di 9 mesi, di € 5.480.579,01 + iva.
- dell'avvenuta stipula, è stata data comunicazione a Beckman Coulter srl, ai sensi dell'art. 90 comma 1, lettera e) del D.Lgs. n.23/2023 con PEC protocollo n. 0177057 del 18/09/2025.
- a seguito dell'udienza pubblica tenutasi il 7.10.2025, il TAR Umbria ha emesso la sentenza n.757/2025 pubblicata il 31.10.2025, con la quale:
 - ha accolto il ricorso principale promosso da Beckman Coulter e i relativi motivi aggiunti, respingendo il ricorso incidentale promosso da Roche Diagnostics spa;
 - ha dichiarato l'inefficacia del contratto stipulato tra Roche Diagnostics e questa Azienda USL Umbria 1, disponendo il subentro di Beckman Coulter.

CONSIDERATO che:

- PuntoZero scarl con PEC registrata in arrivo al prot. n.218558/2025 ed acquisita agli atti, ha trasmesso la determinazione dell'Amministratore Unico del 17.11.2025 con cui, preso atto della citata sentenza TAR Umbria n.757/2025 ha disposto l'esclusione di Roche Diagnostics spa relativamente al lotto 1 (Area siero), disponendo l'aggiudicazione del lotto medesimo in favore di Beckman Coulter spa;
- Con Delibera del Direttore Generale n.1408 del 17.12.2025 si è provveduto:
 - a recepire l'atto sopracitato adottato da PuntoZero scarl il 17.11.2025;
 - a prendere atto che la sentenza del TAR Umbria n.757/2025 aveva dichiarato l'inefficacia del contratto stipulato con Roche Diagnostics spa, registrato al nr. 249/2025 del repertorio USL 1, per la fornitura del Lotto N.1 area siero e varie, del valore per la durata di 60 mesi di € 2.994.851,92 + iva al 22% ed un valore globale, comprensivo dell'eventuale attivazione dell'opzione di incremento del quinto d'obbligo, dell'opzione di rinnovo di 24 mesi e dell'opzione di proroga di 9 mesi, di € 5.480.579,01 + iva;
 - a prendere atto che la fornitura del Lotto N.1 (area Siero) occorrente a questa Azienda era stata aggiudicata a Beckman Coulter srl, per la durata di 60 mesi ed un valore complessivo aziendale di € 5.426.795,50 + iva al 22%, per un valore globale, comprensivo dell'eventuale attivazione dell'opzione di incremento del quinto d'obbligo, dell'opzione di rinnovo di 24 mesi e dell'opzione di proroga di 9 mesi, di € 9.931.035,77 + iva.

- Ad approvare lo schema di contratto da stipulare con Beckman Coulter, prendendo atto della maggior spesa da esso derivante.

VISTO che:

- Roche Diagnostics in data 6.12.2025 ha presentato ricorso in appello al Consiglio di Stato per l'annullamento previa sospensione dell'efficacia della sopra citata Sentenza TAR Umbria n.757/2025;
- PuntoZero scarl, con PEC protocollo n.0035526 del 18/02/2026, ha comunicato che nel corso della camera di consiglio del 18.12.2025, su accordo delle parti e con l'impegno della stazione appaltante a non stipulare il contratto e di Beckman Coulter Srl a non chiederne la stipula, l'appellante principale e l'appellante incidentale hanno rinunciato alla domanda cautelare e che quanto sopra implicava che, sino a quando la causa non sarebbe stata definita nel merito, le ASL e le A.O. non avrebbero potuto stipulare i contratti e ove lo avessero già fatto con Roche non vi avrebbero potuto dare esecuzione.
- PuntoZero scarl, con PEC protocollo 0063727 del 25/03/2026, ha trasmesso la Sentenza n.2475 del 24.3.2026 con cui il Consiglio di Stato, sez.III, in riforma della sentenza del TAR Umbria n.757/2025, ha rigettato il ricorso principale della seconda classificata Beckman Coulter (compresi i motivi aggiunti).

CONSIDERATO che, in esito alla sopra citata sentenza CDS 2475/2026, viene confermata l'aggiudicazione del lotto N.1 Area Siero e Varie in favore di Roche Diagnostics spa disposta da PuntoZero con atto del 30.4.2025 (recepito con Delibera USL 1 n.878/2025) e riacquista efficacia il contratto stipulato con Roche Diagnostics spa, registrato al nr. 249/2025 del repertorio USL 1, del valore per la durata di 60 mesi di stimati € 2.994.851,92 + iva al 22% ed un valore globale, comprensivo dell'eventuale attivazione dell'opzione di incremento del quinto d'obbligo, dell'opzione di rinnovo di 24 mesi e dell'opzione di proroga di 9 mesi, di stimati € 5.480.579,01 + iva.

RILEVATO che, per quanto sopra ed a parziale modifica di quanto disposto con Delibera n.1408/2025:

- il valore complessivo aziendale delle forniture di service di laboratorio occorrenti a questa Azienda, per l'intera durata di 60 mesi, viene ad essere ridefinito in stimati € 11.266.910,54 + iva, anziché € 16.712.602,03 + iva al 22%, per un valore globale, comprensivo dell'eventuale attivazione dell'opzione di incremento del quinto d'obbligo, dell'opzione di rinnovo di 24 mesi e dell'opzione di proroga di 9 mesi, di stimati € 20.618.446,29 + iva anziché € 25.068.903,04 + iva.
- per quanto sopra argomentato ed a parziale modifica di quanto disposto con Delibera n.1408/2025, la spesa complessiva stimata annua relativa alle forniture di service di laboratorio derivanti dalla gara regionale in oggetto, ammonta a stimato € 2.749.126,17 iva al 22% inclusa anziché € 3.342.520,41 iva al 22% inclusa, da prevedere sul bilancio di competenza:
 - al mastro 240 140 030, per la quota di stimati € 536.241,02 riferita a reagenti e materiali di consumo, nella misura corrispondente alla frazione di annualità a decorrere dalla data di attivazione delle forniture;

- al mastro 260 030 010, per la quota di € 130.418,00 riferita al canone di assistenza tecnica, nella misura corrispondente alla frazione di annualità a decorrere dalla data di attivazione delle forniture;
- al mastro 380 030 010, per la quota di € 145.119,00 riferita al canone di noleggio, nella misura corrispondente alla frazione di annualità.
- al mastro 480 90 16, per la quota di stimati € 1.937.348,15 anziché € 2.530.742,39, nella misura corrispondente alla frazione di annualità a decorrere dalla data di attivazione delle forniture.

CONSIDERATO altresì che per le successive annualità si dovrà tenere conto degli importi di cui sopra al momento della predisposizione del budget di competenza.

VISTO il D.Lgs. n.36 del 31.3.2023 “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022 n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”.

VISTE le norme di *spending review* di cui ai seguenti atti:

- la Legge 4 aprile 2012, n. 35 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo.
- la Legge 6 luglio 2012, n. 94 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica.
- la Legge 7 agosto 2012, n. 135 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini.
- la Legge 23 giugno 2014, n. 89 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66.

VISTA la Delibera del Direttore Generale n.98 del 30/1/2026 avente ad oggetto “*Piano integrato di attività ed organizzazione 2026-2028*”, con cui è stato adottato il Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2026/2028.

Preso atto che il Dirigente della UO Acquisti Beni e Servizi nel proporre la presente proposta di delibera, ne attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l’istruttoria effettuata a cura dell’Istruttore Responsabile del Procedimento firmatario dell’atto.

Tutto ciò premesso si propone di adottare la seguente Delibera:

- 1) **PRENDERE ATTO** della Sentenza n.2475 del 24.3.2026 con cui il Consiglio di Stato, sez.III, in riforma della sentenza del TAR Umbria n.757/2025, ha rigettato il ricorso principale della seconda classificata Beckman Coulter (compresi i motivi aggiunti) avverso l’aggiudicazione del Lotto N. – Area del siero e varie, disposta da PuntoZero con atto del 30.4.2025 (recepito con Delibera USL 1 n.878/2025).
- 2) **PRENDERE ATTO** che, a seguito della sopra citata sentenza CDS n.2475/2026, viene confermata l’aggiudicazione del lotto N.1 Area Siero e Varie in favore di Roche Diagnostics spa e riacquista

efficacia il contratto stipulato da questa Azienda USL 1 con la ditta medesima, repertorio nr. 249/2025, del valore, per la durata di 60 mesi, di stimati € 2.994.851,92 + iva al 22% ed un valore globale, comprensivo dell'eventuale attivazione dell'opzione di incremento del quinto d'obbligo, dell'opzione di rinnovo di 24 mesi e dell'opzione di proroga di 9 mesi, di stimati € 5.480.579,01 + iva.

3) **PRENDERE ATTO** che, per quanto sopra ed a parziale modifica di quanto disposto con Delibera n.1408/2025:

- il valore complessivo aziendale delle forniture di service di laboratorio occorrenti a questa Azienda, per l'intera durata di 60 mesi, viene ad essere ridefinito in stimati € 11.266.910,54+ iva, anziché € 16.712.602,03 + iva al 22%, per un valore globale, comprensivo dell'eventuale attivazione dell'opzione di incremento del quinto d'obbligo, dell'opzione di rinnovo di 24 mesi e dell'opzione di proroga di 9 mesi, di stimati € 20.618.446,29 + iva anziché € 25.068.903,04 + iva.
- per quanto sopra argomentato ed a parziale modifica di quanto disposto con Delibera n.1408/2025, la spesa complessiva stimata annua relativa alle forniture di service di laboratorio derivanti dalla gara regionale in oggetto, ammonta a stimati € 2.749.126,17 iva al 22% inclusa anziché € 3.342.520,41 iva al 22% inclusa, da prevedere sul bilancio di competenza:
 - al mastro 240 140 030, per la quota di stimati € 536.241,02 riferita a reagenti e materiali di consumo, nella misura corrispondente alla frazione di annualità a decorrere dalla data di attivazione delle forniture;
 - al mastro 260 030 010, per la quota di € 130.418,00 riferita al canone di assistenza tecnica, nella misura corrispondente alla frazione di annualità a decorrere dalla data di attivazione delle forniture;
 - al mastro 380 030 010, per la quota di € 145.119,00 riferita al canone di noleggio, nella misura corrispondente alla frazione di annualità.
 - al mastro 480 90 16, per la quota di stimati € 1.937.348,15 anziché € 2.530.742,39, nella misura corrispondente alla frazione di annualità a decorrere dalla data di attivazione delle forniture.

4) **TRASMETTERE** copia del presente atto, per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, al Responsabile della U.O.C. Diagnostica di Laboratorio Aziendale e Laboratorio Unico per lo Screening, al D.E.C., allo Staff di Sicurezza Aziendale, alla U.O. Farmaceutica Ospedaliera Aziendale, alla U.O. Patrimonio, alla U.O. Area Economale e al Responsabile della protezione dei dati personali.

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE
I.F.O. Acquisizione Beni
Farmaceutici e Dispositivi in Vitro
Dr.ssa Emanuela Bacioccola

IL DIRIGENTE f.f.
Dr.ssa Pamela Ascani