

Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Proponente:

UO ATTIVITA' TECNICHE - ACQUISTI BENI E SERVIZI

Oggetto:

AUTORIZZAZIONE A CONTRATTARE PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI SISTEMI DI FISSAGGIO MONOUSO PER MESH ADDOMINALI, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT E) DEL D.LGS. 36/2023

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la proposta di delibera in oggetto di cui al num. Provv 0000717 del 04/06/2025 contenente:

*il Parere del Direttore Amministrativo Dott. Enrico MARTELLI
il Parere del Direttore Sanitario Dr. Ottavio Alessandro NICASTRO*

Hash.pdf

(SHA256):00e870e543965c413f64550ed8d9cba12b942e2c1e4d9ddeb264fbe45fb2923c

Firme digitali apposte sulla proposta:

Simone BELLUCCI, Pamela ASCANI, Enrico MARTELLI, Ottavio Alessandro NICASTRO

DELIBERA

Di recepire la menzionata proposta di delibera che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale e di disporre quindi così come in essa indicato.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Emanuele CIOTTI)



Servizio Sanitario Nazionale – Regione dell'Umbria
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE UMBRIA 1
Sede Legale Provvisoria: Via Guerra 21 – Perugia
Codice Fiscale e Partita IVA 03301860544

Elenco allegati parte integrante:

Allegato 1.pdf

(hash:ef45b89b20bec325037584e53533e261de1ed23781c09c49d8d0f7b559f47370)

Allegato 2.pdf

(hash:22b00f42d5e808280dab5197384cada3c74d73022765b585fc748887cd25b923)

Allegato 3.pdf

(hash:0085fd9ca54cbc7499edba31834a7ce36c6c1ff0065d7f848d67f6e9ba2f49d1)

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- Ai sensi del regolamento “CICLO PASSIVO - PROCEDURA ACQUISTO BENI SANITARI E NON SANITARI”, approvato con Delibera del Direttore Generale n. 1246 del 27/09/2017 e n. 1300 del 09/10/2017, l’analisi dei fabbisogni e l’invio delle richieste di approvvigionamento dei beni sanitari di cui trattasi è di competenza del Servizio Farmaceutico Aziendale;
- Con nota prot. USL acquisita al n. 0104814 del 29/05/2025 il Direttore del Servizio Farmaceutico, Dott. Andrea Caprodossi ha trasmesso il capitolato tecnico utile allo svolgimento di una procedura di gara negoziata per la fornitura di sistemi di fissaggio monouso per mesh addominali;
- per i dispositivi di cui trattasi, non è prevista l’indizione di una procedura regionale come risulta dalla programmazione 2025-2026 della Centrale Regionale Acquisti in Sanità (CRAS) trasmessa da Puntozero scarl con PEC acquisita al prot. 0221633 del 03/12/2024;

VERIFICATO che i dispositivi oggetto del presente atto non sono ricompresi tra le categorie del DPCM del 11.07.2018, che individua le categorie di beni e servizi, nonché le soglie annuali, al superamento delle quali gli enti del Servizio Sanitario Nazionale hanno l’obbligo di ricorrere alle iniziative della propria centrale regionale di riferimento o, in mancanza, di Consip;

RILEVATO che:

- Nella Tabella Obbligo – Facoltà pubblicata nel sito Acquistinrete di CONSIP per gli Enti del servizio sanitario nazionale, si stabilisce, per la categoria merceologica di cui trattasi, quanto segue “Obbligo di ricorso alle convenzioni delle centrali regionali di riferimento o, in mancanza, di Consip. In assenza, obbligo di ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da Consip o dalla centrale regionale di riferimento”;
- L’art. 1 comma 583 della L. 160/2019 stabilisce che: “Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa
- E’ stato verificato che non sono attive convenzioni e accordi quadro per forniture comparabili e sovrapponibili a quelle di cui trattasi, né presso la centrale regionale di riferimento (come sopra indicato, la nuova iniziativa è in fase di progettazione) né in Consip;
- E’ stato verificato i dispositivi di cui trattasi sono ricompresi nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), strumento di acquisto e negoziazione telematico di CONSIP;

VERIFICATO, mediante consultazione del sito dell’Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it. Pagina “Prezzi di riferimento in ambito Sanitario”, che la fornitura in argomento non risulta inserita nell’elenco dei prodotti per i quali l’Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell’art. 17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L. 111/2011 e s.m.i. e dell’art. 9 del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. 89/2014;

DATO ATTO che:

- Ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. e) del DLgs 36/2023, per servizi e forniture di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alla soglia di rilevanza europea di € 221.000,00, le stazioni appaltanti procedono tramite procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti;

- Ai sensi dell'art. 49 comma 5 della Lg. 36/2023, per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata;

TENUTO conto della struttura del mercato, come risultante dagli esiti delle precedenti procedure di gara espletate da questa stazione appaltante per forniture analoghe, che presenta un ridotto numero di operatori economici nel settore di interesse;

DATO ATTO che, pertanto, l'espletamento di una RDO aperta a tutti gli operatori economici, consentirebbe di raggiungere tutti i potenziali operatori abilitati e non comporterebbe aggravio di procedure né aggravio di spesa, visto comunque il limitato numero di offerte attese;

CONSIDERATO CHE, ai sensi dell'art. 108, comma 3, Dlgs 36/2023, può essere utilizzato il criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

RITENUTO, pertanto, di dover attivare procedura di gara per la fornitura di sistemi di fissaggio monouso per mesh addominali tramite trattativa telematica aperta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett e) del D.Lgs. 36/2023, per la durata di 24 mesi e per un importo complessivo a base di gara di € 160.000,00 oltre iva, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso di cui all'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, previo giudizio di idoneità sulla base della documentazione tecnica presentata, con facoltà di recesso da parte dell'Azienda Sanitaria in caso di aggiudicazione di gara centralizzata comprensiva di prodotti analoghi a quelli oggetto dell'affidamento di cui trattasi, da parte della Centrale di Committenza Regionale per l'Umbria o da parte di altra Centrale di Committenza, con la quale la Centrale di Committenza per l'Umbria abbia stretto apposito accordo, senza alcun onere per questa Azienda Sanitaria e ciò in deroga all'art. 1671 del c.c.;

CONSIDERATO che sono allegati al presente atto, quali parti integranti e sostanziali, i seguenti documenti di gara:

- Capitolato di gara (Allegato 1)
- DGUE (Allegato 2)
- Patto d'integrità (Allegato 3)

DATO ATTO che al costo stimato complessivo di € 195.200,00 iva inclusa, derivante dalla procedura di gara in oggetto, si farà fronte con il Budget assegnato al Servizio Farmaceutico Aziendale di cui al conto 240.140.10 "Dispositivi medici";

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 15, comma 1, Dlgs 36/2023 nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice. In caso di mancata nomina del RUP nell'atto di avvio dell'intervento pubblico, l'incarico è svolto dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;

PRESO ATTO altresì che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono individuare modelli organizzativi, i quali prevedano la nomina di un responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione e un responsabile di procedimento per la fase di affidamento. Le relative responsabilità sono ripartite in base ai compiti svolti in ciascuna fase, ferme restando le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento del RUP;

RILEVATO che, nelle more dell'adozione dei suddetti modelli organizzativi mediante apposita procedura aziendale:

- Il dirigente della UOC Attività Tecniche – Acquisti di beni e servizi è il Responsabile Unico di Progetto (RUP) della presente procedura, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del Digs 36/2023, per le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento;
- Il Direttore della U.O.C. Servizio Farmaceutico Aziendale è il responsabile del procedimento per la fase di programmazione ai sensi della DDG n. 1300/2017 Procedura PAC;
- L'IFP Acquisizione Dispositivi Medici della U.O.C. Attività Tecniche - Acquisti Beni e Servizi è il responsabile del procedimento per la fase di affidamento e nel contempo anche responsabile della fase di esecuzione;

VISTO il D.Lgs. n.36 del 31.3.2023 “codice dei contratti pubblici”;

VISTE le norme di *spending review* di cui ai seguenti atti:

- la Legge 4 aprile 2012, n. 35 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, recante disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo.
- la Legge 6 luglio 2012, n. 94 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica.
- la Legge 7 agosto 2012, n. 135 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini.
- la Legge 23 giugno 2014, n. 89 relativa alla conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66.

VISTA la Delibera del Direttore Generale n. 119 del 31.01.2025 avente ad oggetto “Adozione piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027”;

PRESO ATTO che il Dirigente della UOC Attività Tecniche - Acquisti Beni e Servizi nel proporre la presente proposta di delibera, ne attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata a cura del Responsabile del Procedimento firmatario dell'atto.

Tutto ciò premesso si propone di adottare la seguente Delibera:

1) Autorizzare la RDO aperta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per la fornitura di sistemi di fissaggio monouso per mesh addominali, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett e) del D.Lgs. 36/2023, per la durata di 24 mesi e per un importo complessivo a base di gara di € 160.000,00 oltre iva, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso di cui all'art. 108, comma 3 del D.Lgs 36/2023, previo giudizio di idoneità sulla base della documentazione tecnica presentata, con facoltà di recesso da parte dell'Azienda Sanitaria in caso di aggiudicazione di gara centralizzata comprensiva di prodotti analoghi a quelli oggetto dell'affidamento di cui trattasi, da parte della Centrale di Committenza Regionale per l'Umbria o da parte di altra Centrale di Committenza, con la quale la Centrale di Committenza per l'Umbria abbia stretto apposito accordo, senza alcun onere per questa Azienda Sanitaria e ciò in deroga all'art. 1671 del c.c. così come indicato nel documento istruttorio;

2) Approvare il fascicolo di gara relativo alla procedura in argomento, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, costituito dai seguenti allegati:

- Capitolato di gara (Allegato 1)
- DGUE (Allegato 2)
- Patto d'integrità (Allegato 3)

3) Nominare nelle more dell'adozione di nuovi modelli organizzativi mediante apposita procedura aziendale:

- Il dirigente della UOC Attività Tecniche – Acquisti di beni e servizi è il Responsabile Unico di Progetto (RUP) della presente procedura, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del Dlgs 36/2023, per le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento;
- Il Direttore della U.O.C. Servizio Farmaceutico Aziendale è il responsabile del procedimento per la fase di programmazione ai sensi della DDG n. 1300/2017 Procedura PAC;
- L'IFP Acquisizione Dispositivi Medici della U.O.C. Attività Tecniche - Acquisti Beni e Servizi è il responsabile del procedimento per la fase di affidamento e nel contempo anche responsabile della fase di esecuzione;

IL FUNZIONARIO ISTRUTTORE

Dott. Mauro Mancini

IFP ACQUISIZIONE DISPOSITIVI MEDICI

Dott. Simone Bellucci

IL DIRIGENTE F.F.

ACQUISTI BENI E SERVIZI

Dott.ssa Pamela Ascani